

Рекомендации

О переходе на новую систему обращения с ТКО

Содержание:

Основные понятия.

Вопросы-ответы о деятельности РО по обращению с ТКО:

1. С какого числа РО приступает к исполнению обязанностей?
2. За какие территории Республики Бурятия отвечает РО?
3. Каким образом будут производиться начисления оплаты за ТКО?
4. Кто отвечает за создание и содержание площадок накопления ТКО?
5. Кто отвечает за создание контейнерной площадки?
6. Кто отвечает за содержание контейнерной площадки?
7. Кто несет ответственность за вывоз ТКО с контейнерных площадок?
8. Какова ответственность РО за несвоевременный вывоз ТКО?
9. Какая ответственность за отсутствие площадок накопления ТКО?
10. Возможен ли самостоятельный вывоз отходов на полигон ТКО?
11. Каким образом будет заключаться договор между РО и жителями?
12. Необходимо ли заключать договор на вывоз ТКО с РО юридическим лицам? Если да - каким образом будет заключаться договор между РО и юридическим лицом?
13. Каким образом будет осуществляться контроль за исполнением РО условий Соглашения, в частности, своевременного вывоза ТКО с площадок накопления?
14. Должен ли РО ликвидировать существующие свалки?
15. Куда РО будет транспортировать ТКО в муниципальных районах?
16. Какова периодичность вывоза ТКО?
17. Кто ведет реестр площадок накопления ТКО?
18. Каким образом будет осуществляться сбор и вывоз ТКО в частном секторе?
19. Что относится к ТКО, образующихся от населения?
20. Относятся ли отходы от уборки территории городских и сельских поселений к ТКО? Что входит в их состав?
21. Каким образом РО будет осуществлять обращение других видов отходов, в том числе строительный мусор?
22. Что входит в структуру единого тарифа на услуги РО?
23. Каковы предельные значения единого тарифа РО?
24. Каковы нормативы накопления ТКО для жителей?

Основные понятия

твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

региональный оператор по обращению с ТКО (далее - РО) - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО;

оператор по обращению с ТКО - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов¹;

контейнерная площадка - место накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров²;

площадка накопления ТКО - специально обустроенное сооружение в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на которых осуществляется временное складирование ТКО сроком не более чем 11 месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения³;

коммунальные услуги - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и

¹ Статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

² Пункт 2 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).

³ Статья 1 Закона Республики Бурятия от 09.03.2010 № 1254-IV «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия».

расположенных на них жилых домов (домовладений). К коммунальной услуге относится услуга по обращению с ТКО⁴.

Вопросы-ответы о деятельности РО по обращению с ТКО

1. С какого числа РО приступает к исполнению обязанностей?

В течение месяца с даты утверждения единого тарифа на услуги РО, но не позднее 1 января 2019 года⁵.

2. За какие территории Республики Бурятия отвечает РО?

По результатам конкурсного отбора статус регионального оператора по обращению с ТКО в Республике Бурятия присвоен ООО «ЭкоАльянс». Минприроды РБ и ООО «ЭкоАльянс» подписаны Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Республики Бурятия № 1 от 14.05.2018 (1 зона), № 2 от 20.06.2018 и № 3 от 20.06.2018 (2 и 3 зоны). Статус регионального оператора присвоен на десять лет.

На территории Республики Бурятия территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, утвержденной постановлением Правительства РБ от 29 ноября 2016 г. № 540 (далее – Территориальная схема) определены три зоны деятельности регионального оператора:

Зона деятельности регионального оператора	Наименование источника образования отходов, входящего в зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО
1	2
1 (первая)	Городской округ «Город Улан-Удэ», Иволгинский район, Тарбагатайский район, Бичурский район, Мухоршибирский район, Окинский район, Тункинский район, Городской округ «Город Северобайкальск», Северо-Байкальский район, Муйский район, Баунтовский эвенкийский район, Еравнинский район, Кижингинский район, Хоринский район, Заиграевский район
2 (вторая)	Баргузинский район, Кабанский район, Курумканский район, Прибайкальский район
3 (третья)	Джидинский район, Закаменский район, Кяхтинский район, Селенгинский район

3. Каким образом будут производиться начисления оплаты за ТКО?

Оплата за ТКО начисляется в зависимости от количества граждан, зарегистрированных (постоянно и временно проживающих) в жилом

⁴ Пункт 2 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

⁵ Пункт 4.2 раздела 4 Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

помещении⁶. Размер платы за новую коммунальную услугу рассчитывается исходя из тарифа и норматива накопления ТКО на одного человека⁷.

$$P_i = n_i \times \frac{N_i^H}{12} \times T^{\text{отх}},$$

где:

n_i - количество граждан, зарегистрированных (постоянно и временно проживающих) в i -м жилом помещении, человек;

N_i^H - норматив накопления ТКО, м³/чел;

$T^{\text{отх}}$ - цена на коммунальную услугу по обращению с ТКО, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу РО по обращению с ТКО, руб./чел. в месяц.

В случае если человек не проживает по адресу, необходимо предоставить РО документ, подтверждающий проживание по другому месту жительства⁸.

Если в жилом помещении никто не зарегистрирован, то оплата производится по количеству собственников жилого помещения⁹.

4. Кто отвечает за создание и содержание площадок накопления ТКО?

С 1 января 2019 года обязанность по созданию и содержанию площадок накопления ТКО, определению схемы их размещения и ведение реестра мест накопления ТКО возлагается на органы местного самоуправления¹⁰.

5. Кто отвечает за создание контейнерной площадки?

С 1 января 2019 года обязанность по созданию контейнерной площадки возлагается на органы местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах¹¹.

6. Кто отвечает за содержание контейнерной площадки?

⁶ В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 года № 458-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Жилищным кодексом Российской Федерации.

⁷ Пункт 148(30) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

⁸ Пункт 93 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

⁹ Пункт 148(36) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра». Вступают в силу с 01.01.2019.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра». Вступают в силу с 01.01.2019.

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов:

– расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме.

– не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации¹².

7. Кто несет ответственность за вывоз ТКО с контейнерных площадок?

РО несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах накопления ТКО¹³.

В случаях, если имеет место переполнение контейнеров, то ответственность несет РО, если контейнеры не заполнены, а захламлена прилегающая территория, то ответственность несут собственники земельного участка либо собственники помещений в многоквартирном доме.

8. Какова ответственность РО за несвоевременный вывоз ТКО?

За несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, следует административная ответственность (на юридических лиц - штраф в размере от 100 000 до 250 000 рублей)¹⁴ и ответственность по Соглашению с Минприроды РБ¹⁵.

9. Какая ответственность за отсутствие площадок накопления ТКО?

За несоблюдение требований при обращении с отходами установлена административная ответственность (на должностных лиц - штраф от 10 000 до 30 000 рублей)¹⁶.

¹² Постановление Правительства РФ от 15.09.2018 № 1094 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вступают в силу со 02.10.2018.

¹³ Пункт 13 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).

¹⁴ Статья 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

¹⁵ Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

¹⁶ Статья 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2003-IV «Об административных правонарушениях».

10. Возможен ли самостоятельный вывоз отходов на полигон ТКО?

Самостоятельный вывоз отходов на полигон размещения ТКО действующим законодательством по обращению с ТКО не предусмотрен. Сбор, транспортировку, размещение ТКО имеет право осуществлять только лицензированный спецтранспорт, управляемый обученным правилам обращения с ТКО персоналом при наличии соответствующего удостоверения и договора на размещение ТКО.

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором¹⁷.

11. Каким образом будет заключаться договор между РО и жителями?

Для жителей частного сектора, равно как и жителей многоквартирного дома, у которых принята форма непосредственного управления домом, договор на оказание услуги по обращению с ТКО, в соответствии с законодательством, является публичной офертой¹⁸. Оформление договора в письменном виде не является обязательным. При этом начисления по договору будут производиться с момента начала оказания услуги, т.е. не позднее 1 января 2019 года.

12. Необходимо ли заключать договор на вывоз ТКО с РО юридическим лицам? Если да - каким образом будет заключаться договор между РО и юридическим лицом?

РО и собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для РО. РО не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с типовым договором¹⁹. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО может быть дополнен по соглашению сторон иными, не противоречащими законодательству Российской Федерации, положениями.

13. Каким образом будет осуществляться контроль за исполнением РО условий Соглашения, в частности, своевременного вывоза ТКО с площадок накопления?

Контроль за реализацией Соглашения осуществляет Минприроды РБ. Кроме того, контрольно-надзорные функции осуществляются как

¹⁷ Ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

¹⁸ Статья 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

¹⁹ Статья 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

региональными органами (Бурприроднадзор), так и федеральными (Управление Росприроднадзора по РБ, Управление Роспотребнадзора по РБ).

В случаях нарушений периодичности вывоза ТКО с контейнерных площадок, площадок накопления, предлагаем с подтверждающими материалами:

1. Обращаться с претензией непосредственно к РО с направлением копии в Минприроды РБ.
2. Непосредственно сообщать о данных фактах в Минприроды РБ.

Контактные данные РО: телефон горячей линии 8-800-2019-559, 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 32, E-mail: ekoalyans@bk.ru, сайт <http://экоальянс38.рф/>.

Контактные данные Минприроды РБ: 670034, г. Улан-Удэ, ул. Революции 1905г, 11А, тел./факс (3012) 44-16-15, E-mail: info@mpr.govrb.ru.

14. Должен ли РО ликвидировать существующие свалки?

В обязанности РО не входит ликвидация существующих несанкционированных свалок.

15. Куда РО будет транспортировать ТКО в муниципальных районах?

Потоки отходов на территории Республики Бурятия от источников образования отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения осуществляются согласно Территориальной схеме²⁰.

При отсутствии действующих полигонов допускается использование РО мест несанкционированного размещения отходов до введения в эксплуатацию перспективных полигонов. В дальнейшем предусмотрена обязанность РО провести рекультивацию размещенных ТКО на новый полигон²¹.

16. Какова периодичность вывоза ТКО?

В холодное время года (среднесуточная температура +5 °С и ниже) — не реже 1 раза в 3 суток. В теплое время года (среднесуточная температура выше +5 °С) — 1 раз в сутки. В течение одного месяца допустимо отклонение от этой нормы не более 72 часов. Единовременно в холодное время года вывоз

²⁰ Раздел X постановления Правительства РБ от 29.11.2016 № 540 (ред. от 14.02.2018) «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

²¹ П.8.3.4 постановления Правительства РБ от 29.11.2016 № 540 (ред. от 14.02.2018) «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

мусора могут задерживать не более чем на 48 часов, в теплое время года — не более чем на 24 часа²².

17. Кто ведет реестр площадок накопления ТКО?

С 1 января 2019 года у органов местного самоуправления, в связи с изменениями от 31.12.2017 в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», появляются новые полномочия, в том числе ведение Реестра мест (площадок) накопления ТКО (далее - реестр). Реестр представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления ТКО.

Реестр ведется на бумажном носителе и в электронном виде. Сведения в реестр вносятся в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений о создании места (площадки) накопления ТКО²³.

18. Каким образом будет осуществляться сбор и вывоз ТКО в частном секторе?

При организованном сборе и удалении ТКО с территории муниципальных образований применяются две системы удаления отходов:

- контейнерная, с несменяемыми сборниками, предусматривающая накопление отходов на контейнерных площадках с перегрузкой отходов для их вывоза из контейнеров в мусоровозы и периодической санитарной обработкой контейнеров на месте;

- бесконтейнерная, предусматривающая накопление отходов в таре потребителей и погрузку отходов в мусоровозы, в том числе самими потребителями услуг по удалению отходов²⁴. Вывоз согласно определенного графика:

- а) погрузка ТКО самими потребителями в мусоровоз в определенное место и время (существующая практика в г. Кяхта и г. Северобайкальск);
- б) подворовый объезд мусоровоза с погрузкой оператором отходов из баков потребителей (существующая практика в индивидуальном жилищном строительстве (ИЖС) г. Улан-Удэ).

19. Что относится к ТКО, образующихся от населения?

К ТКО относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои

²² пункт 17 приложения № 1 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

²³ Статья 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, вступают в силу с 01.01.2019.

²⁴ Пункт 7.2 постановления Правительства РФ от 29.11.2016 N 540 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд²⁵.

Исходя из данного понятия, принадлежность отходов, образующихся от населения, к ТКО определяется следующими критериями:

- образование ТКО происходит в жилых помещениях;
- образование ТКО происходит в процессе потребления физическими лицами, т.е. в процессе использования, употребления, применения продукции, вещей, благ физическими лицами в целях удовлетворения потребностей;
- к ТКО относятся также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Обращаем внимание, что шлак от сжигания углей, навоз крупного рогатого скота, конский, мелкого рогатого скота, свиней, помет птичий, строительный мусор не относится к ТКО²⁶.

20. Относятся ли отходы от уборки территории городских и сельских поселений к ТКО? Что входит в их состав?

В соответствии с Федеральным классификационным [каталогом](#) отходов, отходы от уборки городских сельских поселений относятся к твердым коммунальным отходам и составляют группу отходов «Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к ТКО» (код по ФККО [7 31 200 00 00 0](#))²⁷, которая включает следующие виды отходов:

- мусор и смет уличный;
- мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства;
- отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев;
- отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог;
- отходы от зимней уборки улиц;
- растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками.

Организации, отвечающие за уборку территории городских и сельских поселений, в результате которой образуются ТКО, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с РО.

21. Каким образом РО будет осуществлять обращение других видов отходов, в т.ч. строительный мусор?

РО вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов²⁸.

²⁵ Ст.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ.

²⁶ Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (ред. от 28.11.2017) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 N 47008).

²⁷ приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242.

²⁸ ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Мусор, для вывоза которого требуется отдельный договор, - это, как правило, опасные вещества. Например, радиоактивные отходы, биологические отходы, медицинские отходы, вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, когда такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Для таких отходов действует специальное законодательство²⁹. В нем установлены особенные правила транспортировки. Например, перевозчик радиоактивных веществ должен иметь лицензию на право ведения работ в области использования атомной энергии³⁰.

Под строительным мусором понимают отходы, образующиеся в результате строительства, текущего и капитального ремонта зданий, сооружений, жилых и нежилых помещений, не является ТКО. Для вывоза требуется отдельный договор с организацией с соответствующей лицензией.

22. Что входит в структуру единого тарифа на услуги РО?

№ п/п	Статьи затрат
	Производственная программа
1	Затраты на обработку ТКО
2	Затраты на транспортирование ТКО
3	Затраты на захоронение ТКО на полигонах
4	Плата за негативное воздействие на окружающую среду при захоронении, которая вводится с 01.01.2019
5	Амортизация
6	Производственные расходы
7	Затраты на оплату услуг банков и расчетно-кассовых центров по приему платежей
8	Нормативная прибыль
9	Налоги
	Инвестиционная программа

23. Каковы предельные значения единого тарифа РО?

В результате конкурсных процедур определены предельные значения единого тарифа Регионального оператора: с чел/мес. *(по факту утверждения тарифа значение будет определено не более предельного)*.

Предельные значения тарифа в рублях по зонам составляют:

Зона	Многоквартирные дома	Индивидуальные жилые дома
1	110	126
2	143	163
3	92	104

24. Каковы нормативы накопления ТКО для жителей?

²⁹ п.2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

³⁰ ст. 45 Федерального закона «Об использовании атомной энергии».

Нормативы ТКО на территории Республики Бурятия для домовладений составляют³¹:

NN п/п	Наименование, категории объектов	Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов	Годовой норматив накопления твердых коммунальных отходов	
			Масса, т	Объем, м ³
1	Многоквартирные дома	1 проживающий	0,228	1,99
2	Индивидуальные жилые дома	1 проживающий	0,294	2,27

³¹ Постановление Правительства РБ от 16.10.2017 № 502 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия».